

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН (МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

28.10.2021

Ns 03-07/02-09-6342/21

Временно исполняющему обязанности Первого заместителя Председателя Правительства Республики Дагестан

Н.М. Омарову

Уважаемый Нюсрет Магомедович!

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за 9 месяцев 2021 года.

За 9 месяцев 2021 года уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение **286** проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия (далее — OPB), из которых по **38** проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об OPB органами – разработчиками направлено 57 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, из которых 5 проектов Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан направлены на доработку без рассмотрения по существу в связи с нарушением органами – разработчиками сроков проведения процедур OPB или с Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

нарушением требований Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2019 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности». Из рассмотренных 52 проектов актов подготовлено 42 положительных и 10 отрицательных заключений.

Сведения о проведении процедур OPB проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 9 месяцев 2021 года прилагаются.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской деятельности, на 2021 Министерством инвестиционной ГОД Республики Дагестан территориального развития проведена экспертиза постановления Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2014 года № 288 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель отгонного животноводства, рассмотрения ходатайств о строительстве жилья для работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере отгонного животноводства, производственных построек капитального характера и закладке многолетних насаждений на землях отгонного животноводства» (далее – экспертиза).

Проведенная экспертиза выявила необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты республики. Заключение об экспертизе направлено органам исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности (Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан) для учета выводов, содержащихся в заключении.

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан постоянно осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры ОРВ на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Сформирован рейтинг качества осуществления процедур OPB и экспертизы в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для которых данный институт является обязательным, за 2020 год. Информация по итогам рейтинга доведена до муниципальных образований для повышения ответственности за соблюдение требований законодательства, регламентирующих проведение процедур OPB и

экспертизы, а также направлена в Правительство Республики Дагестан письмом от 23 июля 2021 года N 03-07/02-09-4278/21.

За 9 месяцев текущего года уполномоченными органами муниципальных образований районов и городов республики подготовлено 23 заключения об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов.

экспертизы соответствии c планами проведения муниципальных 2021 ГОД предусмотрена экспертиза нормативных правовых актов на нормативных 11 муниципальных правовых актов. В отчетном периоде администрациями муниципальных образований подготовлено 20 заключений о проведении экспертизы действующих муниципальных правовых актов или 66,6% от общего количества муниципальных нормативных правовых актов, предусмотренных к проведению экспертизы в 2021 году.

Наиболее активно В данном направлении проводилась работа администрацией внутригородским «город городского округа cделением Махачкала», муниципальным образованием городского округа «город Хасавюрт», муниципальными образованиями Ахтынского, Табасаранского, Хивского районов.

Сведения о проведении процедур OPB проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 9 месяцев 2021 года прилагаются.

Вместе с тем все еще актуальным остается вопрос несоблюдения органами исполнительной власти Республики Дагестан и муниципальными образованиями республики законодательства в области ОРВ.

Так, Планом проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2021 год (далее – План) предусмотрено проведение оценки фактического воздействия (далее – ОФВ) в отношении Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2019 года № 99 «О квотировании рабочих мест в Республике Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 31 января 2019 года № 12 «Об определении на территории Республики Дагестан мест выгрузки уловов водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбной и иной продукции, произведенной из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде».

Однако органы исполнительной власти Республики Дагестан, ответственные за реализацию нормативных правовых актов, включенных в План (Министерство труда и социального развития Республики Дагестан и Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан), несмотря на неоднократные письменные напоминания Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, затянули срок проведения ОФВ и представления отчета об ОФВ этих нормативных правовых актов Республики Дагестан (далее – отчет) в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан, который в соответствии с Планом был определен в апреле текущего года.

О данной ситуации Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан было информировано Правительство Республики Дагестан письмом от 21 сентября 2021 года № 03-07/02-09-5510/21.

Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан, несмотря на поручение Правительства Республики Дагестан от 21 сентября 2021 года № 01-2-12385/21 о необходимости своевременного проведения процедуры ОФВ и представления отчета, соответствующая информация в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан не представлена.

Вышеуказанные действия органов исполнительной власти Республики Дагестан привели к затягиванию сроков подготовки Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан заключений об ОФВ что, соответственно, затянет сроки принятия решений по нормативным правовым актам Республики Дагестан, включенным в План, либо вовсе приведет к неисполнению Плана ввиду не представления ими отчетов в установленном порядке.

Органами-разработчиками зачастую не дорабатываются проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, на которые получены отрицательные заключения Минэкономразвития РД об OPB по результатам их рассмотрения.

Мониторинг размещенных на региональном портале в сети «Интернет» www.dagorv.ru проектов нормативных правовых актов показал, что органами – разработчиками доработано только 70% проектов, в отношении которых получено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Такие проекты не доработаны Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан по итогам отрицательного заключения об OPB от 22 января 2021 года № 03-07/02-29-324/21 и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан по итогам отрицательного заключения об OPB от 14 сентября 2021 года № 03-07/02-29-5388/21.

Данные факты не позволят республике получить баллы по показателям «количество НПА, прошедших оценку фактического воздействия и экспертизу», «НПА, доработанные или отмененные по итогам отрицательного заключения ОФВ и экспертизы» и «НПА, доработанные или отмененные по итогам отрицательного заключения об ОРВ», входящим в состав системы показателей оценки, учитываемых при формировании Минэкономразвития России рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации и, соответственно, окажут негативное влияние на место республики в проводимом Минэкономразвития России рейтинге качества проведения ОРВ среди субъектов Российской Федерации.

Недостаточно активно проводилась работа в сфере развития ОРВ отчетном периоде и на муниципальном уровне.

Муниципальными образованиями Гунибского, Каякентского, Сулейман-Стальского, Хасавюртовского районов республики и администрациями городских округов «город Буйнакск», «город Каспийск» и «город Кизляр» за год подготовлено всего по 1-2 заключения об ОРВ и (или) экспертизе.

Муниципальными образованиями Гумбетовского, Кизилюртовского, Кизлярского, Кумторкалинского, Кулинского, Лакского, Левашинского, Магарамкентского, Новолакского, Сергокалинского, Цумадинского районов и городских округов «город Дагестанские Огни», «город Избербаш», «город Кизляр» и «город Южно-Сухокумск» за истекший период не подготовлено ни одного заключения об ОРВ и экспертизе.

До сих пор имеют место случаи принятия муниципальными образованиями муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедур ОРВ. Такие муниципальные нормативные правовые акты приняты в отчетном периоде муниципальными образованиями Ахтынского, Кизлярского, Хивского районов и городских округов «город Дагестанские Огни», «город Кизилюрт», на что Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан обращено внимание уполномоченных органов этих МО.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным доведение данной информации до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления в целях повышения уровня ответственности работников органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, на которых возложены полномочия по проведению работы в данном направлении.

Приложение: на 3 листах.

Врио министра экономики и территориального развития РД

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 09ВЕ5FAD11DE4B1FCF5E493343AAE3FAF3020С3E

Владелец Алиев Руслан Алиевич

Действителен с 14.01.2021 по 14.04.2022

Р.А. Алиев