



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

27.10.2022

№ 03-07/02-09-6565/22

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Р.А. Алиеву

Уважаемый Руслан Алиевич!

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за **9 месяцев 2022 года**.

За период с начала года уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение **692** проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и **9** проектов ведомственных актов на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), из которых по **57** проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об ОРВ органами-разработчиками направлено **72** проекта нормативных правовых актов Республики Дагестан, из которых **7** проектов Минэкономразвития РД направлены на доработку без рассмотрения по существу в связи с нарушением ими Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246.

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

По рассмотренным **65** проектам нормативных правовых актов Республики Дагестан подготовлено **12** отрицательных и **53** положительных заключений об ОРВ.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за 9 месяцев 2022 года прилагаются.

В июле 2022 года Минэкономразвития РД проведено заседание Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Минэкономразвития РД (далее – Консультативный совет) с приглашением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и представителей экспертного сообщества, на котором обсуждены вопросы положения дел в республике в сфере оценки регулирующего воздействия.

По результатам заседания Консультативного совета приказом Минэкономразвития РД от 20 сентября 2022 года № 139-од актуализированы состав Консультативного совета и Положение о нем.

Кроме того, актуализированы Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, заключенные с членами Консультативного совета.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2022 год проведены экспертизы Закона Республики Дагестан от 26 декабря 2008 года № 63 «О промышленных технопарках в Республике Дагестан» (далее – Закон РД № 63) и постановления Правительства Республики Дагестан от 14 сентября 2009 года № 307 «Об организации технопарков в Республике Дагестан» (далее – постановление Правительства РД № 307).

По результатам проведенных экспертиз выявлена несогласованность регионального законодательства в сфере промышленной политики республики и связанная с этим необходимость принятия исчерпывающих мер по приведению нормативной правовой базы в сфере промышленной политики Республики Дагестан в соответствие с республиканским и федеральным законодательством в рамках полномочий, определенных статьей 7 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», с учетом всех замечаний, отраженных в заключениях об экспертизе.

Проекты заключений об экспертизе согласованы с органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за реализацию указанных нормативных правовых актов Республики Дагестан (Министерством промышленности и торговли Республики Дагестан далее – Минпромторг РД), и членами Консультативного совета.

После утверждения заключения об экспертизе направлены в Минпромторг РД для принятия соответствующих мер. По результатам рассмотрения Минпромторгом РД письмом от 16 июня № 02/3326-08/22 сообщено, что ими принято решение о

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

целесообразности признания утратившими силу Закона РД № 63 и постановления Правительства РД № 307 и разработке новых нормативных правовых актов Республики Дагестан, регулирующих данную сферу деятельности.

В настоящее время в целях приведения нормативной правовой базы в сфере промышленной политики Республики Дагестан в соответствие с республиканским и федеральным законодательством Минпромторгом РД разработан проект закона Республики Дагестан «О промышленных технопарках в Республике Дагестан», который размещён на региональном портале dagov.ru для проведения публичных обсуждений в рамках процедуры ОРВ.

В соответствии с Планом проведения органом исполнительной власти Республики Дагестан оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2022 год Минэкономразвития РД проведена оценка фактического воздействия (далее – ОФВ) в отношении постановлений Правительства Республики Дагестан от 2 сентября 2020 года № 194 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан, на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – постановление Правительства РД № 194) и от 27 марта 2020 года № 64 «Об утверждении Порядка организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, Порядка предоставления и использования образовательного сертификата на переобучение и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости» (далее – постановление Правительства РД № 64).

По результатам подготовленных заключений об ОФВ выявлена необходимость признания этих нормативных правовых актов Республики Дагестан утратившими силу.

Так, постановление Правительства РД № 194, начиная с 2021 года по настоящее время, не реализуется и не оказывает фактического воздействия на адресатов правового регулирования в связи с тем, что оно регламентирует реализацию мероприятий только в 2020 году.

Постановление Правительства РД № 64 подлежит признанию утратившим силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 года № 800 (далее – постановление Правительства РФ № 800), которым утверждено Положение о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года в целях реализации с 2021

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

года нового порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования отдельных категорий граждан на период до 2024 года.

Вышеуказанные заключения об ОФВ Минэкономразвития РД в соответствии с пунктом 27 Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, направлены в Правительство Республики Дагестан для рассмотрения и принятия соответствующих мер (письмами от 8 сентября 2022 года № 03-07-02/31-5550/22 и от 27 сентября 2022 года № 03-07/02-29-5905/22) и органам исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за реализацию указанных нормативных правовых актов республики.

Минэкономразвития РД обеспечивается участие республики в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры на рассмотрение в заинтересованные органы исполнительной власти Республики Дагестан и некоммерческие организации, с которыми Минэкономразвития РД заключило Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, направлено 33 проекта актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти. По результатам рассмотрения Минэкономразвития РД направлены подготовленные от республики замечания и конкретные предложения по 6 проектам актов, из которых по 4 проектам актов подготовка замечаний и предложений обеспечена ГАОУ «Дагестанский государственный университет народного хозяйства», по 1 проекту акта – Ассоциацией СРО «Гильдия строителей СКФО», по 1 проекту акта – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан.

Минэкономразвития РД постоянно осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры ОРВ на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Сформирован рейтинг качества осуществления процедур ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для которых данный институт является обязательным, за 2021 год. Информация по итогам рейтинга доведена до муниципальных образований и направлена в Правительство Республики Дагестан письмом от 22 сентября 2022 года № 03-07/02-09-5807/22.

За 9 месяцев текущего года уполномоченными органами муниципальных образований Ахтынского, Гунибского, Кулинского, Табасаранского, Хивского районов, городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и городских округов «город Буйнакск», «город Дербент», «город Избербаш», «город Южно-Сухокумск» подготовлено 20 положительных заключений об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов.

Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год подготовлены и утверждены муниципальными образованиями Ахтынского, Гунибского, Гумбетовского, Кизилюртовского, Кизлярского, Лакского,

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

Магарамкентского, Сергокалинского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Хасавюртовского, Хивского районов и городских округов «город Буйнакск», «город Каспийск», и «город Южно-Сухокумск».

В соответствии с планами проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2022 год указанных муниципальных образований республики предусмотрено проведение экспертизы в отношении 33 муниципальных нормативных правовых актов.

За отчетный период проведена экспертиза 21 муниципального нормативного правового акта муниципальными образованиями Ахтынского, Гунибского, Гумбетовского, Кизилюртовского, Лакского, Магарамкентского, Сергокалинского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Хивского районов и городских округов «город Буйнакск», «город Каспийск» и «город Хасавюрт».

Наиболее активно в данном направлении проводилась работа уполномоченными органами муниципальных образований Ахтынского, Магарамкентского, Табасаранского, Хивского районов.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 9 месяцев 2022 года прилагаются.

Вместе с тем все еще продолжает оставаться актуальным вопрос несоблюдения органами исполнительной власти Республики Дагестан и муниципальными образованиями республики законодательства в области ОРВ.

Органами-разработчиками зачастую не дорабатываются проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, на которые получены отрицательные заключения Минэкономразвития РД об ОРВ по результатам их рассмотрения, а также по проведенной экспертизе в отношении действующих нормативных правовых актов.

Мониторинг размещенных на региональном портале в сети «Интернет» www.dagorv.ru проектов нормативных правовых актов показал, что органами – разработчиками доработано только 70% проектов, в отношении которых получены отрицательные заключения об ОРВ.

Такие проекты не доработаны Министерством труда и социального развития Республики Дагестан по итогам отрицательного заключения об ОРВ от 29 августа 2022 года № 03-07/02-29-5356/22 и Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – Минимущество Дагестана) по итогам отрицательных заключений об ОРВ от 28 июня 2022 года № 03-07/02-29-4091/22 и от 16 сентября 2022 года № 03-07/02-29-5745/22 .

Минимуществом Дагестана до настоящего времени не внесен на рассмотрение в Правительство Республики Дагестан проект постановления Правительства Республики Дагестан о внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 25 июня 2014 года № 288 «Об утверждении Порядка предоставления земельных участков из земель отгонного животноводства,

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

рассмотрения ходатайств о строительстве жилья для работников организаций, осуществляющих деятельность в сфере отгонного животноводства, производственных построек капитального характера и закладке многолетних насаждений на землях отгонного животноводства» по результатам отрицательного заключения об экспертизе от 22 сентября 2021 года, проведенной Минэкономразвития РД.

Следует отметить, что Минимуществом Дагестана подготовлен вышеуказанный проект постановления Правительства Республики Дагестан и направлен в Минэкономразвития РД для подготовки заключения об ОРВ.

Однако в связи с тем, что вышеуказанный проект акта был подготовлен без учета замечаний, отраженных в Минэкономразвития РД, а также наличием в нем положений, вводящих избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, был возвращен органу-разработчику на доработку.

Такая работа вышеуказанных органов исполнительной власти не позволит республике получить баллы по показателям «НПА, доработанные или отмененные по итогам отрицательного заключения ОФВ и экспертизы» и «НПА, доработанные или отмененные по итогам отрицательного заключения об ОРВ», входящим в состав системы показателей оценки, учитываемых при формировании Минэкономразвития России рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации и, соответственно, окажет негативное влияние на место республики в проводимом Минэкономразвития России рейтинге качества проведения ОРВ среди субъектов Российской Федерации.

На муниципальном уровне в отчетном периоде также недостаточно активно проводилась работа в сфере развития ОРВ, а некоторыми муниципальными образованиями республики, несмотря на постоянные напоминания Минэкономразвития РД о необходимости соблюдения требований законодательства в области ОРВ, продолжают случаи принятия муниципальными образованиями муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедур ОРВ.

Так, муниципальными образованиями Гунибского, Гумбетовского, Кизилюртовского, Кулинского, Лакского, Сергокалинского, Сулейман-Стальского районов республики, администрацией городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и администрациями городских округов «город Буйнаксск», «город Дербент», «город Каспийск», «город Избербаш» и «город Хасавюрт» за год подготовлено всего по 1-2 заключения об ОРВ и (или) экспертизе.

Не подготовлено за истекший период ни одного заключения об ОРВ и экспертизе муниципальными образованиями Каякентского, Кизлярского, Кумторкалинского, Левашинского, Новолакского, Хасавюртовского, Цумадинского районов и городских округов «город Дагестанские Огни», «город Кизилюрт», «город Кизляр» и «город Южно-Сухокумск».

С нарушением требований законодательства в сфере ОРВ муниципальными образованиями Каякентского, Кулинского, Магарамкентского, Сулейман-

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

Стальского, Хасавюртовского, Хивского районов за период с начала года принято по одному муниципальному нормативному правовому акту, а муниципальными образованиями городских округов «город Дагестанские Огни» и «город Избербаш» принято 4 и 2 таких муниципальных нормативных правовых акта соответственно.

Не подготовлены Планы проведения экспертизы муниципальных правовых актов на 2022 год муниципальными образованиями Каякентского, Кумторкалинского, Кулинского, Левашинского, Новолакского, Цумадинского районов, администрацией городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и администрациями городских округов «город Дагестанские Огни», «город Дербент», «город Избербаш», «город Кизилюрт» и «город Кизляр».

Подробный анализ качества проводимой муниципальными образованиями республики работы в области ОРВ Минэкономразвития РД направлен в Правительство Республики Дагестан в рамках подготовленной информации по рейтингу качества осуществления процедур ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для которых данный институт является обязательным, за 2021 год.

Учитывая изложенное, полагаем целесообразным доведение данной информации до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления в целях повышения уровня ответственности работников, на которых возложены полномочия по проведению работы в данном направлении и принятию мер по своевременному исполнению требований действующего законодательства в сфере ОРВ.

Приложение: на 3 листах.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00C08BD92DA04AC6ED0E3F8224FF8F3D4B
Ахмедов Адильхан Жамалханович
Действителен с 28.07.2022 по 21.10.2023

А.Ж. Ахмедов

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова