



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

29 января 20 24 г.

№ 03-06/02-19-493/24

**Первому заместителю  
Председателя Правительства  
Республики Дагестан**

**Р.А. Алиеву**

**Уважаемый Руслан Алиевич!**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД), в соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за 2023 год.

За 2023 год Минэкономразвития РД, являющимся уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за развитие процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение **1048** проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и **10** проектов ведомственных актов на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), из которых по **75** проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об ОРВ органами исполнительной власти Республики Дагестан направлено **123** проекта нормативных правовых актов Республики Дагестан, из которых **21** проект возвращен на доработку без рассмотрения по существу в связи с нарушением ими Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246.

По результатам рассмотрения **102** проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан подготовлено **12** отрицательных и **90** положительных заключений об ОРВ.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за 2023 год прилагаются.

Минэкономразвития РД за отчетный период в целях приведения республиканского законодательства в сфере ОРВ в соответствие с федеральным разработан проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в часть пятую статьи 35 Закона Республики Дагестан «О нормативных правовых актах Республики Дагестан», предусматривающий внесение изменений в предметную область проведения ОРВ в отношении проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (принят Закон Республики Дагестан от 7 июля 2023 года № 58).

С учетом указанных изменений республиканского законодательства, а также принимая во внимание, что приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 733 утверждены новые Методические рекомендации по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, Минэкономразвития РД разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» (принято постановление Правительства Республики Дагестан от 20 сентября 2023 года № 376).

Вышеуказанным нормативным правовым актом Правительства Республики Дагестан внесены изменения в Регламент Правительства Республики Дагестан и в Порядок проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан.

В марте 2023 года проведено заседание Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Консультативный совет) в целях рассмотрения разногласий, направленных Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство) письмом от 26 января 2023 года № 47-247/23, возникших в ходе подготовки заключения об экспертизе Минэкономразвития РД от 9 ноября 2022 года в отношении Закона Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан».

По результатам рассмотрения принято решение о необходимости учета Агентством выводов, содержащихся в заключении Минэкономразвития РД об экспертизе вышеуказанного закона, а также о проведении в отношении подготовленного проекта акта оценки регулирующего воздействия в установленном законодательством порядке.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год (далее – План экспертизы) Минэкономразвития РД подготовлено 2 экспертизы в отношении Порядка предоставления субсидий на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, образованных вследствие установления населению

и приравненным к нему категориям потребителей тарифов на коммунальные услуги на уровне ниже экономически обоснованного, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2022 года № 381 (далее – постановление Правительства РД № 381), и Указа Президента Республики Дагестан от 18 февраля 2009 года № 33 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан» (далее – Указ Президента РД № 33).

Экспертизой постановления Правительства РД № 381 выявлена необходимость внесения изменений в исследуемый нормативный правовой акт Республики Дагестан в целях устранения в нем противоречий и положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

После согласования с органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за реализацию данного постановления Правительства Республики Дагестан (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан), и членами Консультативного совета экспертиза утверждена и письмом Минэкономразвития РД от 2 июня 2023 года № 03-06/02-27-3501/23 направлена в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан для принятия соответствующих мер.

В целях устранения вышеуказанных замечаний Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан оперативно разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2022 года № 381», в отношении которого проведена процедура ОРВ и выдано заключение об ОРВ от 24 июля 2023 года № 03-06/02-16-4604/23 (принято постановление Правительства Республики Дагестан от 4 сентября 2023 года № 354 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2022 года № 381»).

Проведенная Минэкономразвития РД экспертиза в отношении Указа Президента РД № 33 выявила необходимость внесения в него изменений либо разработки нового нормативного правового акта Республики Дагестан в целях устранения положений, содержащих коррупциогенные факторы и риски, а также способствующих возникновению необоснованных временных и финансовых затрат инвесторов.

Утвержденная после согласования с органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за реализацию данного постановления Правительства Республики Дагестан (Агентство), и членами Консультативного совета экспертиза направлена для рассмотрения и принятия соответствующих мер Агентству письмом от 9 октября 2023 года № 03-06/02-27-6252/23.

В отношении включенного в План экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 25 декабря 2013 года № 706 «Об утверждении Порядка сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Республики Дагестан, по принципу «одного окна» (далее – постановление Правительства РД № 706) экспертиза не проведена в связи с признанием его утратившим силу принятым постановлением Правительства Республики Дагестан от 21 июля 2023 года № 303 «Об утверждении Порядка (регламента) взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан и субъектов инвестиционной деятельности по сопровождению инвестиционных проектов по принципу одного окна

и Положения о формировании и ведении реестра инвестиционных проектов в Республике Дагестан».

В 2023 году Минэкономразвития РД было обеспечено участие Республики Дагестан в обсуждении разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

За отчетный период в целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры на рассмотрение в заинтересованные органы исполнительной власти Республики Дагестан и некоммерческие организации, с которыми Минэкономразвития РД заключены соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, направлено 40 проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

По результатам рассмотрения Минэкономразвития РД направлены подготовленные от Республики Дагестан замечания и конкретные предложения по 15 проектам актов, из которых по 5 проектам актов подготовка замечаний и предложений обеспечена Ассоциацией саморегулируемой организации межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа», по 4 проектам актов – Дагестанским государственным университетом народного хозяйства, по 2 проектам актов – Институтом социально-экономических исследований Дагестанского федерального исследовательского центра Российской академии наук, по 2 проектам актов – Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, по 1 проекту акта – Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан и по 1 проекту акта – Министерством образования и науки Республики Дагестан.

Минэкономразвития РД на постоянной основе осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Так, сформирован рейтинг качества осуществления процедур ОРВ и экспертизы в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для которых данный институт является обязательным, за 2022 год.

Информация о состоянии и развитии института ОРВ в муниципальных образованиях, а также о недостаточно ответственном отношении должностных лиц администраций муниципальных образований Республики Дагестан, уполномоченных на проведение работы в сфере ОРВ, по итогам сформированного рейтинга доведена до муниципальных образований (письмо от 24 июля 2023 года № 03-06/02-23-4609/23) и направлена в Правительство Республики Дагестан на имя Председателя Правительства Республики Дагестан А.М. Абдулмуслимова (письмо от 27 июля 2023 года № 03-06/02-19-4653/23).

В декабре 2023 года Минэкономразвития РД в соответствии с Планом работы проведен практический семинар-совещание с 28 муниципальными образованиями Республики Дагестан, для которых проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным, на тему «Организация проведения оценки регулирующего воздействия в муниципальных

образованиях. Рассмотрение актуальных вопросов и проблем, возникающих при проведении оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Республики Дагестан» (далее – семинар-совещание).

В ходе проведения семинара-совещания обсуждены проблемные вопросы, возникающие при проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, даны разъяснения по соблюдению требований законодательства в данной сфере, проанализированы ошибки, допускаемые при наполнении сайтов муниципальных образований Республики Дагестан, а также проведен подробный инструктаж по размещению информации на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти (<http://dagorv.ru/>).

Итогом проведенной работы стала положительная оценка Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России) качества осуществления ОРВ и экспертизы в Республике Дагестан, согласно которой Республика Дагестан *вошла в число лидеров рейтинга 2023 года, заняв 6 место в «хорошей» группе по уровню качества* проведения ОРВ.

Вместе с тем занять более высокую позицию в рейтинге качества проведения ОРВ среди субъектов Российской Федерации (далее – рейтинг ОРВ) республике пока не удастся ввиду того, что в последние годы Минэкономразвития России при формировании рейтинга ОРВ практикуется ежегодное изменение состава показателей оценки и включение в него вопросов, не связанных непосредственно со сферой проведения ОРВ, а также из-за неисполнения отдельными органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления требований законодательства в сфере ОРВ.

Так, Агентством по заключению об экспертизе, проведенной в 2022 году, письмом от 19 мая 2023 года № 47-1955/23 сообщено, что внесение изменений в Закон Республики Дагестан от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан», с учетом замечаний, отраженных Минэкономразвития РД в экспертизе, запланировано только на 4 квартал 2023 года. Однако соответствующая работа до настоящего времени не проведена.

По информации Агентства указанный проект закона Республики Дагестан будет внесен на рассмотрение в Правительство Республики Дагестан в соответствии с Примерным планом законопроектной деятельности Правительства Республики Дагестан на 2024 год (октябрь 2024 года), утвержденным распоряжением Правительства Республики Дагестан от 29 декабря 2023 года № 712-р.

Кроме того, несмотря на неоднократные напоминания Минэкономразвития РД о необходимости своевременного принятия проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан по реализации положений Закона Республики Дагестан от 14 апреля 2023 года № 33 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Дагестан», Агентством до настоящего времени такие проекты нормативных правовых актов не разработаны.

На муниципальном уровне в отчетном периоде также недостаточно активно проводилась работа в сфере развития ОРВ, а в некоторых муниципальных образованиях республики, несмотря на постоянное напоминание

Минэкономразвития РД о необходимости соблюдения требований законодательства в области ОРВ, продолжают случаи принятия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедур ОРВ.

Так, в 2023 году в нарушение требований законодательства без проведения процедуры ОРВ принято 22 муниципальных нормативных правовых акта.

Следует отметить, что после проведенного семинара-совещания многие администрации муниципальных образований Республики Дагестан подтянули результаты и направили отчеты о проделанной работе за 2023 год, за исключением администраций муниципальных образований «Гумбетовский район» и «Левашинский район», а также городских округов «город Дагестанские Огни» и «город Хасавюрт», которыми информация о проделанной работе за весь период 2023 года (I-IV кварталы) ни разу не представлялась.

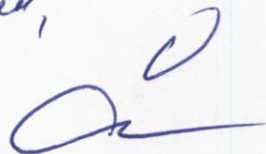
Несмотря на существующие пробелы в работе в сфере ОРВ, приглашение на проведенный Минэкономразвития РД семинар-совещание проигнорировано администрациями муниципальных образований городских округов «город Буйнакск», «город Дагестанские Огни», «город Дербент», «город Избербаш» и «город Кизляр».

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 2023 год прилагаются.

Принимая во внимание, что результаты рейтинга по ОРВ входят в состав показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и оказывают соответствующее влияние на его результаты, просим довести данную информацию до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления в целях повышения уровня ответственности работников, на которых возложены полномочия по проведению работы в данном направлении, и принятия мер ответственности к ним за допущенные нарушения действующего законодательства в сфере ОРВ.

Приложение: на 3 листах.

*С уважением,*  
**Министр экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**



**Г.Р. Султанов**

### СВЕДЕНИЯ

о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за 2023 год

Вид документа	Всего рассмотрено документов на предмет необходимости проведения ОРВ		В том числе		Всего поступило для подготовки заключения ОРВ	В том числе				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности		
	не требуется ОРВ	направлено на проведение ОРВ	Подготовлено заключений об ОРВ			количество	количество	количество	количество			
			всего	отрицательные							положительные	в % к кол-ву подготовленных заключений
Проекты постановлений, законов, (ед.)	974	74	121	20	101	12	89	16	0,2			
Проекты ведомственных актов, (ед.)	9	1	2	1	1	0	1	0	0			
<b>Итого:</b>	<b>983</b>	<b>75</b>	<b>123</b>	<b>21</b>	<b>102</b>	<b>12</b>	<b>90</b>	<b>16</b>	<b>0,2</b>			

**Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 2023 год**

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество МНПА, принятых без проведения ОРВ в МО и ГО	Утверждены Планы проведения экспертизы действующих МНПА 2023 г.	Количество МНПА, включённых в план проведения экспертизы МНПА на 2023 г.	Количество подготовленных заключений об экспертизе МНПА		
		Всего	Полож.	Отриц.				Всего	Полож.	Отриц.
1	Ахтынский район	5	5	0	2	да	3	3	0	
2	Гунибский район	6	6	0	0	да	2	2	0	
3	Гумбетовский район	-	-	-	-	нет	-	-	-	
4	Каякентский район	0	0	0	0	да	1	1	0	
5	Кизилортовский район	0	0	0	2	да	1	1	0	
6	Кизлярский район	1	1	0	1	да	2	2	0	
7	Кумторкалинский район	0	0	0	4	нет	0	0	0	
8	Кулинский район	0	0	0	1	нет	0	0	0	
9	Лакский район	0	0	0	0	да	1	1	0	
10	Левашинский район	-	-	-	0	нет	-	-	-	
11	Магарамкентский район	1	1	0	1	да	3	3	0	
12	Новолакский район	0	0	0	1	да	1	1	0	
13	Сергокалинский район	0	0	0	1	да	1	1	0	
14	Сулейман-Стальский район	5	5	0	0	да	11	11	0	
15	Табасаранский район	9	9	0	0	да	2	2	0	
16	Хасавюртовский район	2	2	0	0	да	6	6	0	
17	Хивский район	2	2	0	0	да	1	1	0	
18	Цумадинский район	0	0	0	2	да	1	1	0	
19	г. Буйнакск	0	0	0	2	да	2	2	0	
20	г. Даг.Огни	-	-	-	2	нет	-	-	-	



№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество принятых без проведения ОРВ в МО и ГО	Утверждены Планы проведения экспертизы действующих МНПА 2023 г.	Количество МНПА, включённых в план проведения экспертизы на 2023 г.	Количество подготовленных заключений об экспертизе МНПА		
		Всего	Полож.	Отриц.				Всего	Полож.	Отриц.
21	г. Дербент	2	2	0	нет	0	0	0	0	0
22	г. Каспийск	1	1	0	нет	0	0	0	0	0
23	г. Избербаш	1	1	0	нет	0	0	0	0	0
24	г. Кизилорт	1	1	0	да	2	2	2	2	0
25	г. Кизляр	0	0	0	да	2	2	2	2	0
26	г. Махачкала	10	10	0	да	6	6	6	6	0
27	г. Хасавюрт	-	-	0	нет	-	-	-	-	-
28	г. Ю.-Сухокумск	6	6	0	да	3	3	3	3	0
<b>Итого:</b>		<b>52</b>	<b>52</b>	<b>0</b>	<b>19 – да 9 – нет</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>51</b>	<b>0</b>

\*- Информация не представлена (4 из 28 МО для которых проведение ОРВ является обязательным)