



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

24 июля 20 23 г.

№ 03-06/02-23-4609/23

**Главам муниципальных образований
Республики Дагестан**

(по списку)

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) подведены итоги рейтинга качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ) и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – экспертиза) в муниципальных образованиях Республики Дагестан за 2022 год, для которых проведение ОРВ и экспертизы является обязательным (далее – рейтинг).

Формирование муниципального рейтинга качества осуществления ОРВ и экспертизы осуществлялось на основе анализа представленной администрациями муниципальных образований Республики Дагестан информации и мониторинга их официальных сайтов.

Для формирования рейтинга Минэкономразвития РД ежегодно используется система показателей с разбивкой по 4 блокам: правовое закрепление, практический опыт, методическое и организационное сопровождение, опциональные показатели.

Анкета, включающая вопросы по вышеупомянутым блокам, была направлена 28 муниципальным образованиям Республики Дагестан, для которых проведение ОРВ является обязательным, для представления информации по ним. Однако в установленный срок отчетные данные представлены только 25 администрациями муниципальных образований Республики Дагестан (далее – администрации).

Таким образом, Минэкономразвития РД итоги рейтинга подведены с учетом представленной 25 администрациями информации, по итогам анализа которой сложилась следующая ситуация.

По блоку 1 «Правовое закрепление» максимальные баллы получили администрации Ахтынского, Гунибского, Новолакского, Сергокалинского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Хасавюртовского, Хивского районов и городов Буйнакса, Дербента, Каспийска, Кизилюрта, Избербаша, Махачкалы, Хасавюрта, Южно-Сухокумска.

067823

По администрациям, не набравшим максимальные баллы по данному блоку, сообщаем следующее.

Администрациями Гумбетовского, Кулинского, Лакского и Цумадинского районов, а также городом Кизляром не внесены изменения в Правила (Порядок) подготовки проектов муниципальных нормативных правовых актов, указывающие на необходимость проведения процедуры ОРВ в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Следует отметить, что по итогам рейтинга за 2021 год аналогичные замечания по данному показателю были сделаны в отношении 7 администраций, в том числе вышеуказанных. Замечания Минэкономразвития РД приняты во внимание и, соответственно, внесены изменения в муниципальные правовые акты администрациями Ахтынского, Кизилюртовского и Левашинского районов.

Вместе с тем администрацией Кизилюртовского района не приняты во внимание замечания, также отмеченные в итогах рейтинга за 2021 год, об отсутствии установленного срока размещения на официальном сайте сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений, а также нормативного закрепления процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ.

Администрациями Магарамкентского района и города Кизляра нормативно не закреплён механизм учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ.

По показателю 1.3 данного блока у администрации Кизлярского района по всем 7 позициям отрицательные ответы, у администрации города Дагестанские Огни – отрицательные ответы по 4 позициям.

Самые низкие баллы в данном блоке (10 баллов из 40 возможных) сложились у администрации Цумадинского района, которая отчиталась только по 2 показателям из 7 включенных в блок.

По блоку 2 «Практический опыт» анализ представленной администрациями информации к формированию рейтинга, а также мониторинг официальных сайтов муниципальных образований показал, что в 2022 году ОРВ на систематической основе проводилась в 22 из 25 муниципальных образований республики, представивших информацию к рейтингу.

Проведение процедуры ОРВ как на официальном сайте муниципального образования, так и на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) (далее – региональный портал) осуществляется администрациями Ахтынского, Гунибского, Магарамкентского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Хивского районов, а также администрациями городов Дербента, Кизилюрта и Буйнакса.

Администрациями Гунибского, Лакского, Сергокалинского, Хасавюртовского районов, а также администрациями городов Избербаша, Каспийска, Хасавюрта и Махачкалы ОРВ проводится на своих официальных сайтах.

Посредством размещения информации на региональном портале процедура ОРВ проводится администрациями Кизлярского и Кулинского районов, а также администрациями городов Дагестанские Огни и Южно-Сухокумска.

Следует отметить, что практически всеми указанными администрациями не обеспечены эффективность проведения публичных обсуждений проектов актов

и привлечение предпринимательского сообщества к их обсуждению, за исключением администрации города Дербента, у которой в рамках публичных консультаций в отношении одного проекта поступило 5 замечаний и предложений от заинтересованных лиц.

Ни одного заключения об ОРВ и экспертизе в прошедшем году не подготовлено администрациями Новолакского и Цумадинского районов, а также администрацией города Кизляра.

Все подготовленные администрациями за отчетный период заключения об ОРВ и экспертизе положительные.

В связи с этим по данному блоку ни одно из муниципальных образований, среди которых проводится рейтинг, не набрало максимального количества баллов.

По блоку 3 «Методическое и организационное сопровождение» предусмотрена оценка показателя по заключенным муниципальными образованиями соглашениям о взаимодействии с региональными ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества при проведении ОРВ.

Анализ представленных администрациями муниципальных образований данных выявил, что до настоящего времени, начиная со времени внедрения института ОРВ на муниципальном уровне (2016 год), такие соглашения не заключены администрациями Цумадинского района и города Дагестанские Огни, несмотря на аналогичные замечания в отношении них, отраженные в письме Минэкономразвития РД от 22 сентября 2022 года № 03-07/02-10-5808/22, подготовленном по итогам рейтинга за 2021 год.

Кроме того, Минэкономразвития РД в рамках данного блока проведен мониторинг официальных сайтов муниципальных образований на предмет наличия в них специального раздела, посвящённого проведению ОРВ, систематизированного по годам и определенным в анкете направлениям.

По результатам мониторинга выявлено:

– в течение года не работает официальный сайт города Южно-Сухокумска и, соответственно, проведение процедуры ОРВ на нем не осуществляется;

– в новой версии официального сайта города Махачкалы раздел, посвященный ОРВ, не систематизирован по годам и отдельным направлениям, как это было в предыдущей версии сайта;

– на официальном сайте Кизлярского района содержание разделов, посвященных ОРВ, не соответствует их наименованию. Так, подраздел сайта «Соглашения о взаимодействии с предпринимательскими сообществами» содержит перечень нормативных правовых актов для проведения ОРВ на 2017 год, подраздел сайта «Мероприятия (события), проводимые муниципальным образованием в сфере оценки регулирующего воздействия» содержит ссылку на уведомление о проведении экспертизы за 2022 год, подраздел сайта «Заключения об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» содержит соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, а в подразделе сайта «Совещательный орган по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан (приказ о создании, протоколы заседаний и т.д.)» информация вовсе отсутствует.

Максимальные баллы по данному блоку получили 11 администраций (Ахтынский, Гумбетовский, Гунибский, Кизилюртовский, Сулейман-Стальский, Табасаранский, Хасавюртовский, Хивский районы и города Буйнакск, Избербаш, Кизилюрт).

При этом самыми удобными для ознакомления и понятными для пользователя являются официальные сайты муниципальных образований Ахтынского, Гунибского, Табасаранского районов, а также города Буйнакска, где информация об ОРВ структурирована по разделам, направлениям и годам.

Блок 4 «Опциональные показатели» содержит информацию о проведенных администрациями муниципальных образований мероприятиях, посвященных информационной поддержке института ОРВ в средствах массовой информации, опубликованных на региональном портале и официальном сайте муниципального образования.

Данный блок продолжает оставаться самым слабым в структуре показателей рейтинга.

Информация по данному показателю представлена 7 из 25 направивших информацию администраций муниципальных образований. При этом только администрациями Ахтынского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Хивского районов и города Дербента представлены актуальные активные ссылки на размещенные на их официальных сайтах материалы по проведенным в сфере ОРВ мероприятиям.

Следует отметить, что с начала формирования рейтинга (2019 год) администрации вышеуказанных муниципальных образований подтянули работу по данному показателю. Остальными администрациями работа в данном направлении не ведется.

Исходя из вышеизложенных фактов, в целом **по результатам рейтинга** ни одно из муниципальных образований не набрало достаточное количество баллов (от 80 до 100), позволяющее отнести их к высшему уровню качества осуществления ОРВ среди муниципальных образований, для которых институт ОРВ является обязательным.

Таким образом, по итогам работы за 2022 год в хороший уровень качества осуществления ОРВ попали 13 муниципальных образований, из которых первые три места заняли следующие муниципальные образования:

1. Ахтынский район, Сулейман-Стальский район (по 74 балла).
2. Табасаранский район (72 балла).
3. Хивский район (70 баллов).

Согласно присвоенным баллам 10 муниципальных образований отнесены к удовлетворительному уровню качества осуществления ОРВ, а муниципальные образования Цумадинского района и города Кизляра – к неудовлетворительному уровню. Информация по рейтингованию муниципальных образований приведена в прилагаемых таблицах.

Минэкономразвития РД ежегодно, начиная с 2019 года, подводятся итоги рейтинга муниципальных образований, ежеквартально подготавливаются отчеты о ходе реализации института ОРВ в республике, в которых обращается внимание на все выявленные недоработки в проводимой работе в сфере ОРВ.

Несмотря на это, многие администрации не уделяют должного внимания данному направлению.

Вышеуказанное свидетельствует о безответственном отношении должностных лиц администраций, на которых возложено исполнение полномочий по проведению работы в сфере ОРВ, к заполнению запрашиваемых форм и проведению работы в области ОРВ в целом.

Так, при заполнении анкет многими администрациями представлена некорректная информация, которая не соответствует информации, размещенной на их официальных сайтах, а также противоречит информации, представленной ими в рамках подготовки рейтинга за 2021 год.

Администрацией Кизлярского района в анкете указано об отсутствии заключенного соглашения о взаимодействии с региональными ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества при проведении ОРВ. При этом по данному показателю администрация Кизлярского района отчиталась в прошлом году, и такое соглашение заключено и размещено на их официальном сайте.

Администрация Кизилортовского района сообщает об отсутствии нормативно закрепленного механизма учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ. Однако анализ Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов в муниципальном районе «Кизилортовский район», утвержденного постановлением администрации муниципального района «Кизилортовский район» от 26 июня 2016 года № 79, показал, что такой механизм закреплён в данном постановлении.

Администрациями Каякентского, Кумторкалинского и Левашинского районов, несмотря на систематические напоминания, информация по рейтингу в предусмотренные сроки не представлена.

Минэкономразвития РД неоднократно обращало внимание администраций на то, что качество проведения работы в сфере ОРВ на муниципальном уровне учитывается при формировании рейтинга качества проведения ОРВ среди субъектов Российской Федерации, и, соответственно, такой подход муниципальных образований к проводимой работе оказывает негативное влияние на баллы, выставяемые республике, и, соответственно, на место республики в общем рейтинге.

Однако многими администрациями, для которых проведение ОРВ является обязательным, меры по повышению качества проводимой работы в данной сфере не принимаются.

Учитывая вышеизложенное, информация о состоянии дел по развитию института ОРВ в муниципальных образованиях республики будет представлена Главе Республики Дагестан.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

Г.Р. Султанов

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов муниципальными образованиями Республики Дагестан, для которых проведение ОРВ является обязательным, за 2022 год

№	Муниципальные образования Республики Дагестан	Блок 1 «Правовое закрепление»	Блок 2 «Практический опыт»	Блок 3 «Методическое и организационное сопровождение»	Блок 4 «Опциональные показатели»	Итого	
		Максимальные баллы по блокам					
		40	35	20	5	100	
1	Ахтынский район	40	11	20	3	74	
2	Гулибский район	40	7	20	0	67	
3	Гумбетовский район	35	4	20	0	59	
4	Каякентский район		информация не представлена				
5	Кизилюртовский район	30	5	20	0	55	
6	Кизлярский район	30	4	15	0	49	
7	Кумторкалинский район		информация не представлена				
8	Кулинский район	35	4	15	0	54	
9	Лакский район	35	3	17	0	55	
10	Левашинский район		информация не представлена				
11	Магарамкентский район	35	10	18	0	63	
12	Новолакский район	40	0	17	0	57	
13	Сергокалинский район	40	3	14	0	57	
14	Сулейман-Стальский район	40	11	20	3	74	
15	Табасаранский район	40	11	20	1	72	
16	Хасавюртовский район	40	5	20	0	65	
17	Хивский район	40	9	20	1	70	
18	Цумадинский район	10	0	5	0	15	

№	Муниципальные образования Республики Дагестан	Блок 1 «Правовое закрепление»	Блок 2 «Практический опыт»	Блок 3 «Методическое и организационное сопровождение»	Блок 4 «Оptionальные показатели»	Итого
19	г. Буйнакск	40	7	20	0	67
20	г. Дагестанские Огни	34	6	10	0	50
21	г. Дербент	40	9	11	1	61
22	г. Каспийск	40	4	16	0	60
23	г. Кизилюрт	40	7	20	0	67
24	г. Кизляр	20	0	15	0	35
25	г. Избербаш	40	3	20	0	63
26	г. Махачкала	40	3	9	0	52
27	г. Хасавюрт	40	3	17	0	60
28	г. Ю.-Сухокумск	40	8	10	0	58

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов муниципальными образованиями Республики Дагестан, для которых проведение оценки регулирующего воздействия является обязательным, за 2022 год

	Муниципальные образования Республики Дагестан	Баллы
I «Высший уровень» (от 80 до 100 баллов)		
II «Хороший уровень» (от 60 до 79 баллов)		
1	Ахтынский район	74
2	Сулейман-Стальский район	74
3	Табасаранский район	72
4	Хивский район	70
5	город Кизилюрт	67
6	Гунибский район	67
7	город Буйнакск	67
8	Хасавюртовский район	65
9	город Избербаши	63
10	Магарамкентский район	63
11	город Дербент	61
12	город Хасавюрт	60
13	город Каспийск	60
III «Удовлетворительный уровень» (от 40 до 59 баллов)		
14	Гумбетовский район	59
15	город Южно-Сухокумск	58
16	Новолакский район	57
17	Сергокалинский район	57
18	Лакский район	55
19	Кизилюртовский район	55
20	Кулинский район	54
21	город Махачкала	52
22	город Дагестанские Огни	50
23	Кизлярский район	49
IV «Неудовлетворительный уровень» (от 0 до 39 баллов)		
24	город Кизляр	35
25	Цумадинский район	15
Информация не представлена		
26	Каякентский район	
27	Кумторкалинский район	
28	Левашинский район	